

УДК 336.14:352:332.15

**Некоторые подходы к формированию бюджета города с учетом его потенциала.**

**Аннотация**

В статье рассмотрены состав и содержание бюджета города, а так же состав и содержание элементов экономического потенциала города. Выделены основные элементы экономического потенциала города: институционный, трудовой, производственный, природный, экологический, инновационный, инвестиционный и потенциал безопасности.

*Ключевые слова:* бюджет, экономический потенциал, город, территория, предприятие, элемент, ресурсы.

**Анотація**

У статті розглянуті склад і вміст бюджету міста, а так само склад і вміст елементів економічного потенціалу міста. Виділені основні елементи економічного потенціалу міста: інституційний, трудовий, виробничий, природний, екологічний, інноваційний, інвестиційний і потенціал безпеки.

*Ключові слова:* бюджет, економічний потенціал, місто, територія, підприємство, елемент, ресурси.

**Summary**

Some approaches to formation of the city budget taking into account its potential.

E.O. Balatskiy

Ukrainian Academy of Banking, Sumy

The structure and the maintenance of the city budget and the structure and the maintenance of economic potential of the city are considered in the article. Basic element of economic potential of the city are allocated: institution, labour, production, natural, ecological, innovative, investment and potential of safety.

*Key words:* city budget, economic potential, institution, labour, production, ecological, innovative, investment, safety.

**Введение, постановка цели и задач.** Для планирования, прогнозирования и формирования городских финансов и эффективного управления их расходованием необходимо четко представлять состав и структуру экономического потенциала исследуемой урбанизированной территории.

Урбанизированная территория – это система, в которой взаимодействуют различные виды предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства, инфраструктуры и населения.

Объем финансов города зависит от величины его экономического потенциала. Причем доля централизованно аккумулированных средств города, в виде бюджета, не должна создавать чрезмерной нагрузки на предпринимательство. Если рассматривать категорию экономический потенциал с позиции комплексного анализа, то к элементам экономического потенциала можно отнести все, что связано с функционированием и развитием. Особый научный интерес вызывают исследования,

базирующиеся на многофакторном структурном анализе потенциала, что позволяет получить более полное представление о его поэлементном составе.

Изучению экономического потенциала как целостной системы, в последнее время, уделяют все больше внимания. Общим теоретико – методологическим подходом к анализу экономического потенциала посвящены работы таких ученых: как Дорошенко Ю.А., Жулавский А.Ю., Телиженко А.М., Федонин О.С., Козьменко С.Н., Лапин Е.В., Кислый В.Н. проводится исследование таких отдельных составляющих как инвестиционный потенциал (Тумусов Ф.С., Бухонова С.М.), инновационный потенциал (Жий Г.И., Бубенко П., Гусев В.), оценка трудового потенциала (Джаин И.О., Ялбачева Е.В.). Вместе с тем эти исследования посвящены в основном изучению экономического потенциала региона, компании, предприятия. Остаются неизученными экономический потенциал города и его составляющие элементы, возможность использования показателей экономического потенциала при прогнозировании бюджета города на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Подходы к изучению этих проблем и пути их решения являются целью данной статьи.

**Финансы города.** Можно считать, что основной задачей органов местного самоуправления является улучшение жизнеобеспечения населения путем реализации экономического потенциала за счет ресурсов и активов территории. Городские финансы определяются как система формирования, распределения и использования денежных и других ресурсов для обеспечения органами местной власти возложенных на них функций и заданий. Финансовые и материальные ресурсы города можно классифицировать следующим образом:

I. Объекты коммунальной собственности.

1. Коммунальные предприятия.

2. Объекты с правом корпоративной власти, которые можно разделить на три категории.

- а) с долей имущества городской общины в публичных акционерных обществах;
- б) совместные предприятия, преимущественно с иностранным капиталом;
- в) с долей имущества городской общины, которой владеют коммунальные предприятия;
- г) недвижимое имущество, которое находится в собственности города.

II. Доходы бюджета города.

III. Земля, которая находится в коммунальной собственности.

Доходы бюджета формируются за счет поступлений от налогов, за счет неналоговых поступлений (арендная плата, дивиденды по акциям, средства от приватизации муниципального имущества, проценты банков за пользование временно свободными ресурсами) и средств Государственных целевых фондов.

Вместе с тем необходимо иметь четкое представление о том, что каким суммарным объемом доступных активов обладает город. Это величина не сводится только к финансовым ресурсам в городском бюджете или к наличию муниципальной собственности. Следует подчеркнуть, что

суммарный объем активов города – это нечто большее, нежели бюджет и даже суммарный капитал местных предпринимателей.

Здесь возможны следующие потенциальные составляющие активов города:

- величина трудового и интеллектуального потенциалов города;
- структура занятости населения;
- демографическая, социальная, профессиональная, квалификационная характеристика жителей города. Ключевой параметр – распределения населения по доходным группам.

- экологическое состояние города и его ландшафтные особенности. Городское пространство, которое оценивается как удобное и безопасное место для жизни – капитал первостепенной важности в современном мире;

- характеристика городских земель, их структура, текущая рыночная стоимость;

- сколько и каких в городе предприятий, кому они принадлежат, какой у них оборот (по возможности, не указанных в бухгалтерских отчетах, а реальных), их стоимость (не остаточная, а реальная, рыночная);

- наличие в городе движимой и недвижимой собственности, оценка ее структуры, кто ею владеет или распоряжается и на каких условиях, какова рыночная стоимость этой собственности в ее нынешнем виде;

- описание природных богатств, расположенных в городе и его окрестностях;

- исторические памятники и иные объекты, перспективные с точки зрения развития туризма.

Таким образом, в результате учета неявных факторов увеличивается вероятность объективности оценок финансовых ресурсов города. Причем, основой развития любой административной или хозяйственной системы является наличие свободной энергии (ресурсов). В понятие свободной энергии включается лишь то количество внутренней энергии, которое система может мобилизовать для выполнения работы [1]. В конечном итоге органам городского самоуправления следует заботиться о сведении всех полученных результатов проведенного анализа воедино. Однако, для этого необходимо иметь оценки экономического потенциала.

**Экономический потенциал города.** В настоящее время довольно подробно исследованы состав, структура, содержание, показатели экономического потенциала территории. Структура потенциала территории рассматривается с учетом разделения его объективных и субъективных составляющих [2].

Объективные составляющие связаны с материально-вещественной формой потенциала. Они используются и воссоздаются в той или иной форме в процессе функционирования.

Субъективные составляющие связаны с общественной формой их проявления. Они не потребляются, а являются предпосылкой, общеэкономическим, общехозяйственным, социальным фактором рационального потребления объективных составляющих.

В структуре экономического потенциала Дорошенко Ю.А. [3] выделяет четыре основных элемента: инвестиционный, трудовой, природно-ресурсный и инновационный потенциалы. В публикациях ученых сумской школы [4,5,6] вводятся производственный и институциональный

(институциональный) потенциалы. В трудах Харьковских ученых [7] упоминается потенциал внешнеэкономических связей, бюджетно-финансовых отношений и духовный потенциалы. К сожалению, ни подходов, ни оценок их не приводится.

Экономический потенциал региона является характеристикой внутренних его возможностей в производстве товаров (услуг) и получении соответственного дохода. Его величина зависит от количества и качества экономических ресурсов, которыми располагает территория, от способности адекватно реагировать на изменения рыночной ситуации и адаптироваться к ней.

Следует отметить, что величина экономических потенциалов отдельных территорий во многом определяется уровнем развития межотраслевых и межтерриториальных связей. Эти потенциалы являются составляющими элементами потенциала более высокого порядка – экономического потенциала страны.

При оценке экономического потенциала очень важен выбор методов соизмерения материальных, природных, трудовых, информационных, институциональных, интеллектуальных ресурсов. Стоимостная величина экономического потенциала, как правило, определяется в тех же показателях, что и объем национального производства: валовый национальный продукт, валовый внутренний продукт, чистый внутренний продукт, валовый региональный продукт. Оценка элементов экономического потенциала производится результатным, затратным, смешанным подходами. Инвестиционный, производственный потенциалы определяются результатным подходом, трудовой потенциал – компенсационным (затратным подходом), природный потенциал – на основе дифференции. Инновационный и интеллектуальный потенциал оцениваются на основе смешанного подхода. Как это видно из анализа, экономическая оценка элементов потенциалов территорий осуществляется по различным методикам, основанным на разнородных принципах и разных измерителях. В связи с чем, необходима дальнейшая большая и основательная работа по приведению методов оценок к единому подходу.

На более низком уровне находятся потенциалы предприятий, методы оценок последних подробно освещены в научной литературе [2,8,9]. Вместе с тем, здесь также присутствуют различия в составе элементов, структуре и методах оценки различных элементов экономического потенциала предприятия.

Федонин О.С. и др. в структурно-логическую схему формирования стоимости потенциала предприятия включают управленческий потенциал, ресурсный (оценка земли, стоимость нематериальных ресурсов), строений и сооружений, машин и оборудования, трудовой потенциал.

Более дифференцировано к составу экономического потенциалу предприятия подходит Лапин Е.В. В качестве основных структурообразующих элементов он предлагает использовать следующие потенциалы: кадровый, производственный, инновационный, организационно-управленческий. Структурными элементами кадрового потенциала являются психофизиологический, интеллектуальный, образовательный. Структурно производственный потенциал складывается из технического, технологического, природно-ресурсного, нематериальных активов и

инвестиционного потенциалов. Соответствующим образом дифференцируются инновационный и организационно-управленческий потенциалы.

Как показывает анализ обзора литературы по экономическому потенциалу, выделяются потенциалы предприятия, территории, страны.

В то же время все большее развитие приобретает потенциал городов и, особенно, крупных агломераций, где проживает основная часть населения развивающихся и развитых стран. Вопросы оценки экономического потенциала города имеют первостепенное значение при принятии различного рода социально-экономических решений при выборе стратегии развития города.

Экономический потенциал города, с одной стороны, должен по составу и структуре соответствовать потенциалу территории, с другой – потенциалу предприятия. Такой подход объясняется тем, что предприятия создают основное количество рабочих мест и являются градообразующим фактором.

Анализ ресурсной структуры экономического потенциала территории и предприятия позволил выделить основные элементы: институциональный, трудовой, производственный, природный, экологический, инновационный, инвестиционный и потенциал безопасности (рис. 1).



Рис. 1. Структура экономического потенциала города

Каждый из элементов характеризуется количественным и качественным состоянием соответствующих видов ресурсов.

При рассмотрении экономического потенциала города можно выделить два уровня. К первому уровню следует отнести основополагающие структурообразующие элементы – институционный и трудовой потенциалы города. На втором иерархическом уровне следует рассматривать другие составляющие экономического потенциала города.

Отдельно остановимся на потенциале безопасности и экологическом. Оценивая экономический потенциал города, следует особое внимание уделить направленности на обеспечение социальных функций, что существенным образом определяет составляющие экономического

потенциала. Город, прежде всего, определяется, как экономический, культурный, административный центр прилегающих территориальных единиц. Его функциональная значимость проявляется в виде политической сферы, а также предоставлении возможности населению свободно проводить время.

В мировой практике большое значение для населения имеет уровень безопасности жизни. Безопасность проживания обеспечивается наличием совершенной законодательной базы, ее безусловной реализацией, стабильностью политики и экономики, инфраструктурой, социальным обеспечением, компетентной бюрократией и менталитетом.

Поскольку градообразующим фактором является промышленность, то с одной стороны, по мере развития города увеличивается нагрузка на окружающую среду. С другой стороны, климатические и метеорологические факторы, система планировки города позволяет нивелировать до определенных условий это негативное влияние. В связи с чем, необходимо учитывать потенциал самоочистки окружающей среды.

Тогда природные ресурсы выступают в двойном значении. С одной стороны, природные ресурсы рассматриваются как природные производительные силы и составная часть материальных ресурсов, которые используются для производства товаров и услуг производственного и непроизводственного назначения. С другой стороны, природные ресурсы выступают как элементы окружающей природной среды (местообитание человека). Эта часть природных ресурсов является важным условием экономической деятельности, поэтому предлагается ее включить в экономический потенциал города.

Данные доказательства подтверждают наличие в структуре экономического потенциала города двух различных элементов: природного и экологического потенциалов.

По мнению большинства исследователей, экономический потенциал является обобщающим показателем. В нем сочетаются природные, производственные, научно-технические, социально-культурные возможности экономической системы. Величина экономического потенциала определяется размерами, степенью совершенства и структурой производительных сил, которые могут быть охарактеризованы с помощью системы показателей.

Основным свойством таких показателей является их способность к отражению тенденций регионального развития и взаимосвязей в сконцентрированном виде. Они должны обеспечивать многоаспектность отражения и обладать следующими основными свойствами: презентативностью, разнообразием, внешним дополнением, двойственным рассмотрением, эмерджентностью, интегративностью, однозначностью, сопоставимостью, правомочностью.

В этом контексте они должны отличаться от первичных данных или традиционных статистических показателей, которые всегда обеспечивают лишь непосредственный переход от микроданных к интерпретируемой информации.

### **Выводы.**

1. Основной задачей органов местного самоуправления является улучшение жизнеобеспечения населения путем реализации экономического потенциала за счет ресурсов и активов территории.

2. Доходы бюджета города формируются за счет поступлений от налогов, за счет неналоговых поступлений (арендной платы, дивиденды по акциям, средства от приватизации муниципального имущества, проценты банков за пользование временно свободными ресурсами) и средства Государственных целевых фондов. При формировании бюджета необходимо учитывать неявные факторы, в результате чего увеличивается вероятность объективности оценок финансовых ресурсов города.

3. В отечественной и зарубежной литературе исследованы состав структура, содержание, показатели экономического потенциала территории, компании, предприятия. Экономический потенциал города до сих пор остается малоизученной категорией.

4. Анализ ресурсной структуры экономического потенциала территории и предприятия позволил выделить основные элементы: институционный, трудовой, производственный, природный, экологический, инновационный, инвестиционный и потенциал безопасности. Оценивая экономический потенциал города, следует особое внимание уделить его направленности на обеспечение социальной функции.

5. В настоящее время не все элементы экономического потенциала города возможно оценить. На уровне города отсутствуют методики оценки институционного, экологического потенциалов и потенциала безопасности. Это задачи, которые должны быть решены в ближайшее время.

6. Формирование механизма эффективного использования оценок экономического потенциала города представляет собой процесс приведения в сопоставимый вид показателей элементов бюджета и элементов экономического потенциала города.



### Список использованной литературы

1. Мельник Л.Г. Фундаментальные основы развития. Сумы: ИТД «Университетская книга», 2003. - 288 с.
2. Федонін О.С., Репіна І.М., Олексик О.І. Потенціал підприємства: формування та оцінка: Навч. Посібник. – К.: КНЕУ, 2004. – 316 с.
3. Дорошено Ю.А. Экономический потенциал территории. - СПб.: Химия, 1997.- 237 с.
4. Жулавский А.Ю. Принципы оценки экономического потенциала территории // Вісник Сумського державного університету. Серія Економіка. -1999.- №3(14).-С. 3-7.
5. Экономический потенциал административных и производственных систем: Монография / Под общей ред. О.Ф. Балацкого. - Сумы: ИТД «Университетская книга», 2006. - 973 с.
6. Балацкий О.Ф., Кислый В.Н. Научно - теоретические основы категории «экономический потенциал региона». // Ринкова економіка: сучасна теорія і практика управління. Том 12, випуск 27. Дослідження підходів до регулювання економіки. – Одеса. – 2009. – С. 6-26.
7. Экономический потенциал региона: анализ, оценка, диагностика: Монография / Тищенко А.Н., Кизим М.А., Кубах А.И., Давыскиба Е.В. – Х.: ИД «ИНЖЭК», 2005. – 176 с.
8. Лапин Е.В. Экономический потенциал предприятия: Монография. – Сумы: ИТД «Университетская книга», 2002. - 310 с.
9. Лапин Е.В. Оценка экономического потенциала предприятия: Монография. – Сумы: ИТД «Университетская книга», 2004. - 360 с.